



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 178, 18.06.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alin. (1)
al articolului 12 din Legea nr. 145/2014

Biroul permanent al Senatului pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței
produselor din sectorul agricol

194, 30.06.2025

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea alin. (1)
al articolului 12 din Legea nr. 145/2014 pentru stabilirea unor
măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol
(b178/20.05.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu
adresa nr. XXXV/3208/26.05.2025 și înregistrată la Consiliul
Legislativ cu nr. D399/27.05.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993,
republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și
funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 12
alin. (1) din Legea nr. 154/2014 pentru stabilirea unor măsuri de
reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările
și completările ulterioare.

În Expunerea de motive, intervenția legislativă preconizată este
argumentată „în sensul reglementării obligației autorităților
administrației publice locale de a comunica organelor fiscale din
subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală și informațiile
referitoare la atestatele de producător”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea se încadrează în
categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1)
din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este
Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare, prevăzută la art. 30 și 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu prezintă în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi.

De asemenea, menționăm că nu poate fi verificată afirmația care face referire la „*Minuta încheiată în data de 14 ianuarie 2024*” în care „*ANAF este menționat ca participant la întâlnirea cu reprezentanții fermierilor*”, document din care reiese că „*din corespondența purtată cu această instituție a rezultat că informațiile referitoare la carnetele de comercializare a produselor din sectorul agricol și la atestatele de producător sunt utile pentru analiza de risc*”, întrucât documentul evocat nu este anexat prezentei propuneri.

Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a reținut în **Decizia nr. 139/2019** că „*În lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art. 1 alin. (5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*”.

5. În vederea respectării normelor de tehnică legislativă, **titlul și partea dispozitivă a articolului unic**, trebuie reformulate, astfel:

„**Lege pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol**”;

„**Articol unic. - La articolul 12 din Legea nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 31 octombrie 2014, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: ”.**

6. La **articolul unic**, în ceea ce privește soluția preconizată pentru **art. 12 alin. (1) lit. b)**, prin care se preconizează că autoritățile administrației publice locale au obligația de a comunica organelor fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, trimestrial, informații cu privire la beneficiarii atestatelor de producător emise, precum și informațiile privind produsul agricol, suprafața de teren agricol utilizată și/sau efectivele de animale deținute, seria, numărul și data emiterii atestatului de producător, menționăm că, astfel cum este formulată, norma face referire, mai degrabă, la informațiile cuprinse în Registrul pentru evidența atestatelor de producător, al cărui model este prevăzut la Anexa nr. 3 din Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 1.846/2.408/2014 privind punerea în aplicare a prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol.

În acest sens, menționăm că Registrul pentru evidența atestatelor de producător conține o listă în care sunt prevăzute atestatele de producător precum și toate elementele precizate în soluția legislativă preconizată pentru **alin. (1) lit. b)**, respectiv, informațiile privind produsul agricol, suprafața de teren agricol utilizată și/sau efectivele de animale deținute, seria, numărul și data emiterii atestatului de producător, cu precizarea că, de *lege lata*, beneficiarul atestatului de producător este prevăzut ca fiind „*producător agricol*”.

Așadar, având în vedere cele menționate anterior, este de analizat dacă norma propusă nu ar trebui să vizeze în mod direct datele înscrise în Registrul pentru evidența atestatelor de producător.

În situația preluării observației anterioare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune reformularea textului preconizat pentru **lit. b)**, o posibilă variantă fiind următoarea:

„b) datele înscrise în Registrul pentru evidența atestatelor de producător”.


Florin IORDACHE

București
Nr. 403/17.06.2025

399

L. nr. 145/2014

M. Of. nr. 794/31 oct. 2014

Lege pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol

1. promulgată prin D. nr. 643/2014 M. Of. nr. 794/31 oct. 2014
Decret privind promulgarea Legii pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol

2. modificări prin L. nr. 87/2016 M. Of. nr. 345/5 mai 2016
Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol
modifică art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 4 alin. (4), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 20;
introduce alin. (4) și (5) la art. 13;
abrogă art. 4 alin. (2), art. 4 alin. (3) lit. d) și e)

3. modificări prin L. nr. 170/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017
Lege privind modificarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol
modifică art. 3 alin. (2), art. 8 alin. (3) și (6)

4. modificări prin L. nr. 70/2018 M. Of. nr. 252/22 mar. 2018
Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol
modifică art. 1, art. 2, art. 3 alin. (1) - (3), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (1), art. 8 alin. (3) și (6), art. 13 alin. (1), (2) și (4), art. 14 alin. (3), art. 16 lit. c), art. 16 lit. d), art. 16 lit. e) și f), art. 16 lit. g);
introduce alin. (7) la art. 8, alin. (6) la art. 13, alin. (4) și (5) la art. 14, lit. c') la art. 16, lit. d') la art. 16, lit. f') la art. 16;
abrogă art. 3 alin. (4), art. 8 alin. (2)

5. modificări prin L. nr. 166/2019 M. Of. nr. 811/7 oct. 2019
Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol
modifică art. 14 alin. (3), art. 14 alin. (4) partea introductivă și lit. b), art. 14 alin. (5); introduce pct. 1^a la art. 2 lit. f)